

COMUNE DI MEZZOMERICO

Provincia di Novara

PARERE N. 18

Parere in merito alla **DETERMINAZIONE Nr. 27 del 02/11/2023** avente ad **OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO ANNO 2023. ART. 67 C.C.N.L. 21.05.2018 DEL PERSONALE NON DIRIGENTE DEL COMPARTO REGIONI ED ENTI LOCALI.**

Il sottoscritto Revisore Unico in carica: Giorgio Pagella, vista la proposta di deliberazione in oggetto;

PREMESSO che:

- Il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta la base per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate riveste carattere gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D. Lgs. 150/2009 – sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

atteso che si rende necessario costituire, in via provvisoria e salvo conguaglio, il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2023 ai sensi dell'art. 79 del CCNL 16/11/2022;

precisato che in base all'art. 79, comma 1 del CCNL 16/11/2022 a decorrere dall'anno 2023 il "Fondo risorse decentrate" è costituito annualmente:

- lett. a): - dalle risorse di cui all'art. 67, comma 1 del CCNL 21/5/2018 (*Unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22/01/2004 relative all'anno 2017, come certificate dal Collegio dei revisori dei conti. Tali risorse confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. L'importo consolidato resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi*); - dalle risorse di cui all'art. 67, comma 2, lettere a) incremento € 83,20 unità al 31/12/2015, b) differenziale incrementi progressione economica, c) RIA ed Ass. ad pers., d) risorse riassorbite art. 2, comma 3, D. Lgs. 165/2001., e) personale trasferito, f) riduzione stabile posti di organico qualifica dirigenziale, g) stabili riduzioni risorse lavoro straordinario, del CCNL 21 maggio 2018;
- lett. b): da un importo, su base annua, pari a Euro 84,50 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31/12/2018;
- lett. c): dalle risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale;
- lett. d) di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 (Incrementi degli stipendi tabellari) riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali;

Preso atto che ai sensi del medesimo articolo, comma 1-bis, a decorrere dalla data di entrata in vigore del nuovo sistema di classificazione professionale di cui all'art. 13, comma 1, nella parte stabile di cui al comma 1 confluisce anche, senza nuovi o maggiori oneri per gli enti, la quota di risorse già a carico del bilancio, corrispondente alle differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1;



precisato inoltre che in base all'art. 79, comma 2, del CCNL 16/11/2022 il Fondo risorse decentrate è alimentabile con importi variabili di anno in anno in relazione alle poste ivi elencate:

- lett. a) risorse di cui all'art. 67, comma 3, lettere a), b), c), d), f), g), j), k) del CCNL 2105.2018;
- lett. b) un importo massimo corrispondente all'1,2 % su base annua, del monte salari dell'anno 1997, relativo al personale destinatario del presente CCNL, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa;
- lett. c) risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti, anche connesse ad assunzioni di personale a tempo determinato, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa;
- lett. d) delle eventuali somme residue, dell'anno precedente, accertate a consuntivo, derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 1.04.1999;

Preso atto infine che l'art. 79, comma 3, del CCNL 16/11/2022, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, comma 604 della L. n. 234/2021, consente agli enti di incrementare, in base alla propria capacità di bilancio, le risorse di cui al comma 2, lett. c) e quelle di cui all'art. 17, comma 6 (fondo posizioni organizzative), di una misura complessivamente non superiore allo 0,22 per cento del monte salari 2018. Le risorse così individuate sono ripartite in misura proporzionale sulla base degli importi relativi all'anno 2021 delle risorse del presente Fondo e dello stanziamento di cui all'art. 17, comma 6;

atteso che ai sensi del successivo comma 5, gli incrementi annuali di cui al comma 1, lett. b) di competenza degli anni 2021 e 2022 e quelle relative agli incrementi annuali di cui al comma 3 di competenza dell'anno 2022 sono computabili, quali risorse variabili ed una tantum, nel Fondo relativo al 2023.

- l'incremento ai sensi dell'articolo 79 comma lett. b del CCNL 16/11/2022 in misura pari al 1,2% del monte salari 1997, relativo al personale destinatario del presente CCNL.

Considerato che:

- l'ammontare dell'incremento di cui all'art. 79, comma 1, lett. b) del CCNL 16/11/2022 (pari ad € 84,50 per ciascun dipendente in servizio al 31/12/2018) ammonta ad € 338,00 calcolato in relazione a n. 4 unità di personale in servizio;
- l'ammontare dell'incremento di cui all'art. 79, comma 1, lett. d) del CCNL 16/11/2022 ammonta ad € 283,61 al 01.01.2021;
- l'incremento dello 0,22% del monte salari 2018, di cui all'art. 79, comma 3, del CCNL 16/11/2022 dipendenti è pari ad € 262,88;
- nel bilancio dell'ente sussiste la capacità di spesa per l'integrazione delle risorse decentrate di un importo sino all'1,2% del monte salari 1997, relativo al personale destinatario del presente CCNL. Per l'anno 2023 viene destinata una somma pari ad € 919,02 nel rispetto del limite 2016;
- non sussistono risparmi lavoro straordinario anno precedente di cui art. 79 comma 2 lett. d) CCNL 16/11/2022;
- l'ammontare delle risorse presunte di cui all'art. art. 79, comma 2, lett. a): (art. 67, comma 3, lett. c) CCNL 16/18 leggi speciali) art. 113 del D. Lgs. 50/2016 incentivi per funzioni tecniche è pari ad € 40.000,00;
- l'ammontare delle somme non utilizzate negli esercizi precedenti di parte stabile ai sensi dell'art. 80 comma 1 del CCNL 16.11.2022 è pari ad € 1.106,21 di cui:
 - € 167,33 (economie anno precedente);
 - € 676,00 (pari al 84,50% art. 79 del CCNL 16/11/2022 c. 1 lett. B annualità 2021 e 2022)
 - € 262,88 (pari allo 0,22% % art. 79 del CCNL 16/11/2022 c. 3 annualità e 2022)

Visto, altresì, l'art. 3, comma 2 del D.L. 30/4/2019, n. 34, ultimo periodo, convertito in legge 28 giugno 2019, n. 58 che recita: "Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018".

Richiamato il Richiamato Decreto interministeriale del 17/3/2020 (GU n. 108 del 27/4/2020): "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" nella parte introduttiva in cui recita: "Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018";

Richiamato altresì il parere del Ministero dell'economia e delle finanze – Ragioneria generale dello Stato, prot. n. 179877 del 1/9/2020 che, tra l'altro, detta importanti indicazioni applicative circa l'incremento dei fondi per il trattamento accessorio del personale in relazione alla norma citata;

Considerato che dall'andamento occupazionale in corso nell'anno, il numero del personale in servizio nell'anno 2023, risulterà presumibilmente non superiore a quello del 31/12/2018, onde per cui, fatta salva ogni successiva eventuale rideterminazione in merito, anche alla luce di eventuali futuri orientamenti applicativi, non viene adeguato, per ora, il limite iniziale di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs 75/2017;

Precisato inoltre che in base all'art. 79, comma 2, del CCNL 16/11/2022 il Fondo risorse decentrate è alimentabile con importi variabili di anno in anno in relazione alle poste ivi elencate;

INFINE, rilevato che:

- 1) si intende costituire, in via provvisoria e salvo conguaglio, il Fondo risorse decentrate anno 2023, calcolato ai sensi dell'art. 79 del CCNL 16/11/2022, comprensivo dell'importo di cui all'art. 79, comma 2, lett. b) per cui sussiste la relativa capacità di spesa nel bilancio e comprensivo delle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. a), c) ed f) del CCNL 21/5/2018, note alla data odierna (previste dall'art. 79, comma 2, lett. a) del CCNL 16/11/2022), come da tabella in premessa riportata;
- 2) si intende dare atto che il fondo salario accessorio – anno 2023 – viene incrementato della spesa stanziata a carico del Bilancio comunale per incarichi posizioni organizzative nell'anno 2016, pari ad € 5.916,60, al fine di verificare il rispetto dei limiti di spesa previsti dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2016, come illustrato nel prospetto **allegato b)** della determina n. 27 del 02/11/2023;
- 3) le risorse finanziarie relative sono allocate nel bilancio di previsione 2023-2025 nel rispetto dei principi contabili di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs. 118/2011;
- 4) che risultano già impegnate le somme riferite alle progressioni economiche orizzontali storicizzate ed all'indennità di comparto;
- 5) la delibera n. 27 del 02/11/2023 sarà trasmessa alle OO.SS ed alle RSU, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01.04.1999 e sarà pubblicata nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 21, comma 2, del D.Lgs. 33/13 e s.m.i.



TUTTO CIO' PREMESSO

Il Revisore dei conti esprime parere favorevole alla quantificazione del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023, come da prospetto **allegato a)** alla determina n. 27 del 02/11/2023 ed alla quantificazione dell'incremento del fondo salario accessorio -anno 2023 - per incarichi posizioni organizzative nell'anno 2016, come illustrato nel prospetto **allegato b)** alla succitata determina;

RACCOMANDAZIONI CONCLUSIVE

In merito alla procedura di erogazione dei fondi si raccomanda la puntuale verifica del raggiungimento degli obiettivi che determinano il mantenimento o l'incremento del fondo da parte dell'organismo indipendente di valutazione esistente.

Nizza Monferrato, 17/11/2023

Il Revisore dei Conti
GIORGIO PAGELLA
DOTTORE COMMERCIALISTA
Piazza Garibaldi, 46
14049 Nizza Monferrato (AT)
Partita I.V.A. 01120840051
Tel. 0141/726399 - 721763
Fax 0141/727728



Costituzione del Fondo risorse contrattazione integrativa ai sensi del CCNL 16 novembre 2022 (ALL. A)

DESCRIZIONE	RIFERIMENTO	IMPORTI
Risorse stabili soggette a limite		
Unico importo del fondo del salario accessorio consolidato all'anno 2017	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 1, CCNL 21.05.2018	€ 19.834,52
Alte professionalità 0,20% monte salari 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate (da inserire solo se l'importo annuale non è stato già ricompreso nell'unico importo storicizzato).	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 1, CCNL 21.05.2018	
Incremento di 83,20 per unità di personale in servizio al 31.12.2015 a valere dall'anno 2019 (risorse non soggette al limite)	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 2, lett. a), CCNL 21.05.2018	416,00
Incrementi stipendiali differenziali previsti per il personale in servizio (risorse non soggette al limite).	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 2, lett. b), CCNL 21.05.2018	334,10
Integrazione risorse dell'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio l'anno precedente (da inserire solo le nuove risorse che si liberano a partire dalle cessazioni verificatesi nell'anno precedente).	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 2, lett. c), CCNL 21.05.2018	
Eventuali risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2, comma 3 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165/2001 (trattamenti economici più favorevoli in godimento).	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 2, lett. d), CCNL 21.05.2018	
Somme connesse al trattamento economico accessorio del personale trasferito agli enti del comparto a seguito processi di decentramento e delega di funzioni.	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 2, lett. e), CCNL 21.05.2018	
Per le Regioni, quota minori oneri dalla riduzione stabile di posti in organico qualifica dirigenziale, fino a 0,2% monte salari della stessa dirigenza, da destinare al fondo di cui all'art. 17, c. 2, lett. c); sono fatti salvi gli accordi di miglior favore.	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 2, lett. f), CCNL 21.05.2018	
Riduzione stabile dello straordinario.	Art. 79, c. 1, CCNL 16.11.2022 - Art. 67, c. 2, lett. g), CCNL 21.05.2018	
Eventuale taglio del fondo storicizzato - Per il triennio 2011/2013 il tetto dei fondi per le risorse decentrate dei dipendenti e dei dirigenti non può superare quello del 2010 ed è ridotto automaticamente in proporzione alla riduzione del personale in servizio e s.m.i. da sottrarre (da inserire solo se l'importo annuale non è stato già ricompreso nell'unico importo storicizzato).	Art. 9, c. 2-bis, D.L. n. 78/2010	
Eventuali riduzioni del fondo per personale ATA, posizioni organizzative, processi di esternalizzazione o trasferimento di personale		
Decurtazione fondo posizioni organizzative e alte professionalità, compreso il risultato, per gli enti con la dirigenza	Art. 67, c. 1, CCNL 21.05.2018	
€ 84,50 per n. unità in servizio al 31.12.2018 con decorrenza dal 1.1.2021 (da calcolarsi per intero sulle unità in servizio) (risorse non soggette al limite)	Art. 79, c. 1, lett. b), CCNL 16.11.2022	338,00
Risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale	Art. 79, c. 1, lett. c), CCNL 16.11.2022	
Differenziali stipendiali personale in servizio nell'anno 2022 (risorse non soggette al limite)	Art. 79, c. 1, lett. d), CCNL 16.11.2022	283,61
Differenze stipendiali personale inquadrato in B3 e D3 (DAL 1° APRILE 2023)	Art. 79, c. 1-bis, CCNL 16.11.2022	
TOTALE RISORSE STABILI		21.206,23

a) Risorse variabili soggette a limitazione

Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43, L. 449/1997 (contratti di sponsorizzazione – convenzioni – contributi dell'utenza già esistenti)	Art. 67, c. 3, lett. a), CCNL 21.05.2018	
--	--	--

Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 3, c. 57, L. n. 662/1996, dall'art. 59, c. 1, lett. p), D.Lgs. n. 446/1997 (recupero evasione ICI), nonché le ulteriori risorse correlate agli effetti applicativi dell'art. 12, c. 1, lett. b) D.L. n. 437/1996	Art. 67, c. 3, lett. c), CCNL 21.05.2018	
Integrazione risorse dell'importo mensile residuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato nell'anno in corso	Art. 67, c. 3, lett. d), CCNL 21.05.2018	
Risorse destinate ai trattamenti accessori personale delle case da gioco	Art. 67, c. 3, lett. g), CCNL 21.05.2018	
Importo massimo corrispondente all'1,2 % su base annua, del monte salari dell'anno 1997, relativo al personale destinatario del CCNL	Art. 79, c. 2, lett. b), CCNL 16.11.2022	€ 919,02
Per le Regioni a statuto ordinario e Città Metropolitane ai sensi dell'art. 23 c. 4 del dlgs 75/2017 incremento percentuale dell'importo di cui all'art. 67 c. 1 e 2.	Art. 67, c. 3, lett. j), CCNL 21.05.2018	
Integrazione all'art. 62 del CCNL del 21.02.2018 c. 2 lett. e) somme connesse al trattamento economico accessorio del personale trasferito agli enti del comparto a seguito processi di decentramento e delega di funzioni.	Art. 67, c. 3, lett. k), CCNL 21.05.2018	
Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, c. 2, D.Lgs. 75/2017)		919,02

b) Risorse variabili non soggette a limitazione

Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43, L. 449/1997 (contratti di nuove sponsorizzazione – convenzioni – contributi dell'utenza)	Art. 67, c. 3, lett. a), CCNL 21.05.2018	
Piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa	Art. 67, c. 3, lett. b), CCNL 21.05.2018	
Incentivi per funzioni tecniche, art. 113 dlgs 50/2016, art. 76 dlgs 56/2017, per condono edilizio, per repressione illeciti edilizi, indennità centralinisti non vedenti	Art. 67, c. 3, lett. c), CCNL 21.05.2018	
Incentivi spese del giudizio, compensi censimento e ISTAT	Art. 67, c. 3, lett. c), CCNL 21.05.2018	
Eventuali risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario	Art. 67, c. 3, lett. e), CCNL 21.05.2018	167,34
Quota parte rimborso spese per notificazione atti dell'amministrazione finanziaria (messi notificatori)	Art. 67, c. 3, lett. f), CCNL 21.05.2018	
Somme non utilizzate negli esercizi precedenti (di parte stabile)	Art. 68, c. 1, CCNL 21.05.2018	
Incentivi legati alla riscossione degli accertamenti IMU e TARI	Art. 1, c. 1091, L. n. 145/2018	
Risparmi certificati sui buoni pasto non erogati anno 2020	Art. 1, c. 870, L. n. 178/2020	
Risorse accessorie eventuali per le assunzioni finanziate in deroga.	Art. 11, c. 1, lett. b), D.L. n. 135/2018	
Eventuale incremento salario accessorio in deroga realizzabile nell'anno	Art. 33, c. 2, D.L. n. 34/2019	
0,22% del monte salari anno 2018 con decorrenza dal 01.01.2022, quota d'incremento del fondo proporzionale.	Art. 79, c. 3, CCNL 16.11.2022	262,88
€ 84,50 per n. unità in servizio al 31.12.2018, quota una tantum annualità 2021 e 2022	Art. 79, c. 1, lett. b), CCNL 16.11.2022	676,00
Risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti, anche connesse ad assunzioni di personale a tempo determinato.	Art. 79, c. 2, lett. c), CCNL 16.11.2022	
0,22% del monte salari anno 2018 con decorrenza dal 01.01.2022, quota d'incremento del fondo proporzionale, una tantum annualità 2022	Art. 79, c. 3, CCNL 16.11.2022	262,88
Totale Risorse variabili non soggette a limitazione		1.369,10
TOTALE RISORSE VARIABILI		2.288,12
	TOTALE COMPLESSIVO	23.494,35

TOTALE DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO	20.753,54
(A SOMMARE) FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO (SOLO ENTI SENZA DIRIGENZA)	
TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO	20.753,54
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 LORDO	26.262,69
(A SOMMARE) RISORSE DESTINATE NEL 2016 A FINANZIARE P.O. (SOLO ENTI SENZA DIRIGENZA)	5.916,90
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 NETTO	32.179,59

FONDO RISORSE DECENTRATE (ALL. B)

Prospetto di riscontro dei limiti di spesa previsti dall'art. 23 comma 2 del D.Lgs. N. 75/2016

*

A	Fondo trattamento economico accessorio - anno 2016	€ 26.262,69
B	Spesa stanziata per incarichi posizioni organizzative - anno 2016	€ 5.916,90
	Totale A+B	€ 32.179,59
C	Fondo trattamento economico accessorio - anno 2023 al netto degli importi non soggetti al limite	€ 20.753,54
D	Spesa stanziata per incarichi posizioni organizzative - anno 2023	€ 0,00
	Totale C+D	€ 20.753,54
	TOTALE (C+D)-(A+B)* * il totale C+D non deve essere superiore al totale A+B	-€ 11.426,05
E	Riduzione fondo trattamento economico accessorio 2023 al fine di garantire il rispetto dell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. N. 75/2017	€ 0,00
F	Fondo trattamento economico accessorio anno 2023 al netto degli importi non soggetti al limite e ridotto dell'importo indicato alla lettera E	€ 20.753,54

